



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Республики Мордовия
**Прокуратура
Большеберезниковского района**

ул. Кооперативная, 41, с. Большие Березники,
Республика Мордовия, 431750
Тел./факс (8-834-36) 2-31-33
E-mail: b.berezniki@prokrm.ru

Директору
ГБСУСОССЗН РМ
«Большеберезниковский
психоневрологический интернат»

Раздолькину С.Б.

15.04.2017

№

7-1-2017/424

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства

Прокуратурой района проведена проверка исполнения ГБСУСОССЗН РМ «Большеберезниковский психоневрологический интернат» (далее – Учреждение) санитарно-эпидемиологического законодательства, а также законодательства о социальной защите инвалидов, в ходе которой выявлены нарушения.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального Закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства. Указанный Федеральный закон направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В соответствии с п. 30 Приказа Минтруда России от 24.11.2014 N 935н "Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания" (Зарегистрировано в Минюсте России 17.12.2014 N 35248), поставщик социальных услуг обязан: обеспечить получателям социальных услуг условия пребывания, соответствующие санитарно-гигиеническим требованиям.

Однако, в нарушение указанных требований закона, а также п. 3.3. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03, утвержденных постановлением Главным государственным санитарным врачом РФ 22.05.2003 N 98, в складском помещении Учреждения отсутствует психрометр, сырые яйца в коробах хранятся в одной холодильной камере с яблоками при температуре – (минус) 1 С.

В том же складском помещении Учреждения, в холодильнике для хранения замороженной птицы обнаружены 2 тушки курицы, которые в нарушение п.п. 4.6, 7.29 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СП 2.3.6.1079-01, не имели товарных ярлыков, в то время как маркировочный ярлык каждого тарного места с указанием срока годности данного вида продукции следует сохранять до полного использования продукта. При этом пищевые продукты, поступающие на склады или предприятия торговли и общественного питания, должны сопровождаться документами, удостоверяющими их качество и безопасность (удостоверение о качестве, санитарно-эпидемиологическое заключение, при необходимости ветеринарное свидетельство), однако таковые представлены не были.

В ходе проведенной проверки обнаружен ряд используемых Учреждением тарелок для вторых блюд, которые в нарушение п.6.10 СанПиН 2.3.6.1079-01 имели сколы, отбитые края.

Хранение личной верхней одежды работников пищеблока Учреждения в нарушение п. 13.4 СанПиН 2.3.6.1079-01, осуществляется в одном шкафу с рабочей одеждой, что противоречит требованию производства работы в чистой санитарной одежде.

Из п. 14.14 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.3.2630-10, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 следует, что в целях контроля за доброкачественностью и безопасностью приготовленной пищи на пищеблоках отбирается суточная проба от каждой партии приготовленных блюд. Однако, как установлено, суточные пробы от каждой партии приготовленных блюд не отбираются, на момент проверки отсутствовали суточные пробы для диабетиков (всего 10 человек) от 26.03.2018 и 28.03.2018.

В нарушение подп. 3 п. 4 ст. 19 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (далее по тексту - ФЗ №442) дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами в Учреждении не осуществляется.

В соответствии со ст. 20 ФЗ № 442 получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг: социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту; социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания

содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья; социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия; социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей; социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией; социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов; срочные социальные услуги.

Вместе с тем, допускается отступление от указанных требований закона.

Так, ежегодно Учреждением и поликлиническим отделением ГБУЗ РМ «Комсомольская МБ» составляется график проведения ежегодных медицинских осмотров получателей социальных услуг в ГБУСОССЗН РМ «Большеберезниковский психоневрологический интернат». В состав врачей проводящих осмотр входят врачи: терапевт, хирург, гинеколог, окулист, дерматолог, стоматолог и невролог.

Проведение осмотра получателей социальных услуг всеми указанными врачами, а также проведение всего спектра инструментальных методов исследования, способствует своевременному установлению наличия тех или иных заболеваний, оценке состояния их здоровья и при необходимости принятия экстренных мер медицинского характера. Однако допускаются и отступления от этих правил.

Как установлено, в Учреждении в 2015 г. умерло 14 человек, в 2016 г. 4 человека, в 2017 г. 8 человек, в 1 квартале 2018 г. 2 человека. Основными причинами смерти указанных лиц, в соответствии с медицинским заключением о смерти, является отек головного мозга (в 18 случаях из 28) и приведшие к этому патологические состояния: дисциркуляторная энцефалопатия, гемморогический инсульт, хроническая ишемия мозга и др.

Проверка полноты и своевременности проведения медицинских осмотров показала, что несмотря на распространенность смертей получателей социальных услуг в Учреждении, от заболеваний неврологического профиля, их осмотр врачом неврологом в ходе ежегодного углубленного медицинского осмотра не проводится.

Так, в 2016 году медицинский осмотр врачом неврологом не проводился в отношении умерших Акашкиной А.П., Хвостовой В.Д., Цыпкайкиной Л.Д., в 2017 году Кемаевой А.В. и многих других и у всех них

причина смерти – отек головного мозга. Таким образом, анализ причин смертей в данном Учреждении проводится ненадлежащим образом, какие – либо меры к привлечению врача невролога к проведению указанных осмотров не приняты.

Допускались случаи не проведения в 2017 году медицинских осмотров в отношении Морозова А.А. врачами хирургом, дерматологом, ЛОРом, фтизиатром, Калашникова Г.Д. врачом неврологом, Бурнашкиной М.Е. врачом неврологом, Полушкиной Е.И. врачом неврологом.

Выявлены также факты нарушения периодичности проведения ежемесячных медицинских осмотров, предусмотренных индивидуальными программами, в отношении Палагиной Л.И. (осмотр не проведен в июне 2016 года), Пискуновой Т.И. (осмотр не проведен в марте – мае 2017 года).

Не в каждом случае Учреждение обеспечивает получателя социальных услуг медицинскими препаратами выписанных им по медицинским показателям.

Например, 03.03.2018 получателю социальных услуг выписан рецепт № 6000197633087804 на получение бесплатного лекарственного препарата «Эналаприл», однако по неизвестным причинам данный препарат получен не был, следовательно, на обеспечение в филиал «Большеберезниковская ЦРА №7» ГУП РМ «Фармация» не представлен.

Проверкой установлено, что вышеуказанный рецепт филиалом «Большеберезниковская ЦРА №7» ГУП РМ «Фармация на обслуживание не принимался и не обеспечивался.

Проверка оснащённости отдельных медицинских кабинетов медицинским или вспомогательным оборудованием показала, что в кабинете врача психиатра отсутствует секундомер.

В ходе проверки соблюдения Учреждением Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 № 835н (далее Приказ № 835н), выявлены нарушения.

Так, п. 10 указанного Приказа предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые установлено, что медицинские осмотры проводятся в следующем объеме: 1) сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса; 2) выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований: количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе; определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь.

Вместе с тем, в кабинете проведения медицинских осмотров отсутствует сейф, не обеспечено постоянное наличие экспресс-тестов на наркотики в количестве 10 шт. (в наличии только 5).

Согласно п. 4 Письма Министерства здравоохранения РФ от 21.08.2003 № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств» для проведения предрейсовых медицинских осмотров и медицинских освидетельствований необходимо иметь помещение, состоящее не менее чем из двух комнат: комнаты для проведения осмотров и комнаты для отбора биологических сред. Однако, соответствующие осмотры проводятся в помещении, состоящего из одной комнаты, комната для отбора биологических сред отсутствует.

Из письма Министерства здравоохранения РФ от 21.08.2003 № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств» следует, что при отсутствии жалоб, объективных признаков заболеваний, нарушений функционального состояния организма, признаков употребления спиртных напитков, наркотических и других психоактивных веществ, нарушений режима труда и отдыха водитель допускается к работе. В этом случае медицинский работник ставит штамп в путевом листе. В штампе должны быть указаны дата и точное время прохождения медицинского осмотра, фамилия, инициалы и подпись медицинского работника, проводившего обследование.

Однако, изучение путевых листов от 01.03.2018, 19.03.2018, 13.03.2018 и других показало, что имеющиеся в путевых листах штампы не содержат информации о точном времени прохождения медицинского осмотра, фамилии и инициалах медицинского работника, проводившего обследование.

Согласно тому же письму медицинский работник, проводящий контроль трезвости, в обязательном порядке составляет протокол контроля трезвости установленной формы в двух экземплярах, четко и конкретно заполняя каждый пункт документа. Один экземпляр протокола оставляется у медработника. Второй экземпляр протокола выдается руководителю организации. Соответствующие протоколы не составляются.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 25 Закона РФ от 19.04.1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели обязаны ежемесячно направлять в территориальный Центр занятости населения информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Работодатели обеспечивают полноту, достоверность и актуальность информации о потребности в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, размещаемой в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий "Работа в России" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки установлено, что в ежемесячно направляемой Учреждением в ГКУ РМ «Центр занятости Чамзинский» информации (в марте 2018 года) о наличии свободных рабочих

мест и вакантных должностей, отсутствовала информация о наличии 1 квотируемого рабочего места для инвалида, при наличии такового.

Перечисленные нарушения законодательства влекут за собой нарушения прав инвалидов, проживающих в Доме интернате и противоречат основным целям государственной политики в области социальной защиты инвалидов, изложенным в Федеральном законе от 24.11.1995 №181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", а также основным принципам охраны здоровья, изложенным в ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Названные нарушения допущены по вине диетсестры Учреждения Мурзинской Т.А. и других виновных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры по устранению нарушений законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности диетсестру ГБУСОССЗН РМ «Большеберезниковский психоневрологический интернат» Мурзинскую Т.А. и других виновных лиц.

О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

старший советник юстиции

Г.В. Тихомиров